

**МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ГОРБУНКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛОМОНОСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

|  |  |
| --- | --- |
| «21» декабря 2022 года | № 503 |

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы  «Профилактика терроризма и экстремизма,  а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального  образования Горбунковское сельское поселение на 2023-2025 гг.» |

В соответствии Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации от 06.03.2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом Российской Федерации от 25.07.2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму», местная администрация МО Горбунковское сельское поселение,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Горбунковское сельское поселение на 2023-2025 гг.» согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте МО Горбунковское сельское поселение [www.gorbunki-lmr.ru](http://www.gorbunki-lmr.ru).

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы местной администрации

Муниципального образования

Горбунковское сельское поселение П.А.Руш

Приложение № 1

к постановлению местной администрации

муниципального образования

Горбунковское сельское поселение

от 21 декабря 2022 г. № 503

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Горбунковского сельского поселения на 2023-2025 гг.»

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Горбунковское сельское поселение на 2023-2025 гг.»

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование Программы | «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Горбунковское сельское поселение на 2023-2025 гг.» (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | * Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации; * Федеральный закон Российской Федерации от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; * Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»; * Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»; * Устав МО Горбунковское сельское поселение |
| Срок реализации Программы | 2023-2025 год |
| Цели и задачи Программы | * утверждение основ гражданской идентичности как начала объединяющего всех жителей МО Горбунковское сельское поселение»; * воспитание культуры толерантности и межнационального согласия; * достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения; * формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, * стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;   общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, |
|  | * расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве; * разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования муниципального образования Горбунковское сельское поселение образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие. |
| Объем финансирования Программы | Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год  Источником финансирования являются средства бюджета МО Горбунковское сельское поселение.  В качестве дополнительных источников финансирования отдельных мероприятий программы могут привлекаться средства организаций независимо от форм собственности.  В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы (оценка эффективности проведения мероприятий) | * укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности; * препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок; * совершенствование форм и методов работы правоохранительных органов по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации; * повышение уровня компетентности сотрудников правоохранительных органов в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму; * создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. |
| Разработчик Программы | Местная администрация муниципального образования Горбунковское сельское поселение |
| Стоимость разработки Программы | Не имеет финансовых затрат |
| Представитель заказчика Программы | И.о. главы администрации муниципального образования Горбунковское сельское поселение П.А. Руш |
| Исполнитель Программы | Местная администрация муниципального образования Горбунковское сельское поселение |
| Фамилия, имя, отчество, номер телефона руководителя Программы | Руш Павел Александрович – и.о. главы администрации муниципального образования Горбунковское сельское поселение, тел. 8 (81376) 53230 |

**1. Содержание и оценка исходной ситуации**

Терроризм представляет собой сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов: идеологических, криминальных, военных, религиозных, экономических и национальных. Любые проявления террористического характера угрожают безопасности государства и его гражданам, влекут за собой политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей.

Большое значение для организации противодействия экстремизму имеет мониторинг его проявлений, а также недопущение использования средств массовой информации для пропаганды его идей.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этномигрантофобий». В этих условиях проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям – применению насилию в отношении мигрантов, иностранных граждан.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы с проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества как государственного, так и личного и квалифицируются по ст. 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями – терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

* подрыв безопасности Российской Федерации;
* возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
* унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
* пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

Данная Программа призвана укрепить меры по профилактике терроризма и экстремизма, устранить причины и условия, способствующие его проявлению, а также создать эффективную систему просвещения граждан в части исторического единства жителей страны. Реальными механизмами ее осуществления является комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание патриотизма и интернационализма, противодействие любым проявлениям терроризма и экстремизма.

Реальными механизмами осуществления данной Программы является комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание патриотизма и интернационализма, противодействие любым проявлениям терроризма и экстремизма.

**2. Цели и задачи Программы**

Основными целями Программы являются создание условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в том числе устранение предпосылок распространения террористической и экстремисткой идеологии на территории муниципального образования Горбунковское сельское поселение, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

Программа предусматривает решение следующих задач:

* системное противодействие идеологическим истокам терроризма;
* формирование у граждан толерантного сознания и поведения, способствующего противодействию экстремизму и снижению социально-психологической напряженности в обществе;
* проведение информационных и пропагандистских мероприятий, направленных на недопущение формирования у граждан террористических намерений и настроений

**3. Основные мероприятия Программы**

1. Организационные меры профилактики терроризма и экстремизма.
2. Формирование системы противодействия идеологии терроризма и экстремизма.
3. Меры информационно-пропагандистского обеспечения профилактики терроризма и экстремизма.
4. Меры по профилактике терроризма и экстремизма в учреждениях образования

**4. Организация управления реализации Программы и контроль за ходом ее выполнения**

Контроль за исполнением Программы мероприятий осуществляется местной администрацией муниципального образования Горбунковское сельское поселение. Ход и результаты выполнения мероприятий могут быть освещены в СМИ, рассмотрены на заседаниях комиссии по профилактике терроризма и экстремизма муниципального образования Горбунковское сельское поселение.

Важнейшими условиями успешного выполнения программы является эффективное взаимодействие местной администрации муниципального образования Горбунковское сельское поселение с образовательными учреждениями, учреждениями культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций в рамках ее реализации.

|  |
| --- |
| Приложение  к муниципальной программе «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Горбунковское сельское поселение на 2023-2025 г.г.» |

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**«Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Горбунковское сельское поселение на 2023-2025 гг.»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятий | Срок  исполнения | Всего  (тыс. руб.) | Источники финансирования  (тыс. руб.) | Ответственные исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1. Организационные меры профилактики терроризма и экстремизма** | | | | | |
| 1.1 | Рекомендовать проведение уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у школьников и дошкольников | ежегодно  2023-2025 гг. | без финансирования |  | МОУ «Ломоносовская школа № 3», МДОУ «Детский сад № 2 «Радуга» |
| 1.2 | Рекомендовать распространение среди педагогов и библиотекарей информации и материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи | постоянно  2023-2025 гг. | без финансирования |  | МОУ «Ломоносовская школа № 3», МДОУ «Детский сад № 2 «Радуга» |
| 1.3 | Информирование населения поселения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведения в чрезвычайных ситуациях через сотрудников администрации, сотрудников органов внутренних дел, через сайт муниципального образования | постоянно  2023-2025 гг. | без финансирования |  | Местная администрация МО Горбунковское сельское поселение, при участии отдела полиции ОМВД России по Ломоносовскому району Ленинградской области |
| 1.4 | Участие в заседаниях Антитеррористической комиссии при администрации МО Ломоносовский муниципальный район по вопросам профилактики террористических угроз | по плану заседаний административной комиссии МО Ломоносовский муниципальный район  (2023-2025 гг.) | без финансирования |  | Местная администрация МО Горбунковское сельское поселение |
| 1.5 | Организация взаимодействия с органами внутренних дел по вопросам координации действий в профилактике терроризма | 2023-2025 гг. | без финансирования |  | Местная администрация МО Горбунковское сельское поселение |
| **2. Формирование системы противодействия идеологии терроризма и экстремизма** | | | | | |
| 2.1 | Мониторинг деятельности религиозных, молодежных обществ и политических организаций | ежегодно  2023-2025 гг. | без финансирования |  | Местная администрация МО Горбунковское сельское поселение |
| **3. Меры информационно-пропагандистского обеспечения профилактики терроризма и экстремизма** | | | | | |
| 3.1 | Пропаганда в средствах массовой информации | до 01.12.2023  до 01.12.2024  до 01.12.2025 | без финансирования |  | Местная администрация МО Горбунковское сельское поселение |
| **4. Меры по профилактике терроризма и экстремизма в учреждениях образования** | | | | | |
| 4.1 | Организация проведения встреч, семинаров в учреждениях образования на территории поселения | ежегодно  2023 – 2025 | без финансирования |  | Местная администрация МО Горбунковское сельское поселение, при участии отдела полиции ОМВД России по Ломоносовскому району Ленинградской области |

*Основные понятия:*

1. **Экстремистская деятельность (экстремизм):**

* насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
* публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
* возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
* пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
* нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
* воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
* воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
* совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой ст.63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
* пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
* публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
* публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
* организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
* финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

1. **Экстремистская организация** – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.
2. **Экстремистские материалы** – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.
3. **Основные направления противодействия экстремистской деятельности**.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

* принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
* выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

1. **Субъекты противодействия экстремистской деятельности**.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

1. **Профилактика экстремистской деятельности.**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

1. **Толерантность** (лат. «tolerantia» – терпение) – терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.
2. **Ксенофобия** (греч. «xenos» – чужой и «phobos» – страх) – особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.